מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

הנדון: <u>חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק במסגרת מיזם משותף</u>

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ 3(30) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות	**תאריך: 11 נובמבר 2026** **א' כסלו תשפ"ז**
שם המשרד: ראש הממשלה.	שם היחידה: הרשות לזכויות ניצולי שואה.

<u>רקע ותיאור המיזם</u>: הרשות לזכויות ניצולי השואה (להלן: "הרשות") פועלת בהתאם לדין כזרוע הביצועית של מדינת ישראל בטיפול בניצולי שואה. הרשות משלמת תגמולים ומענקים שנתיים ומעניקה שורה ארוכה של הטבות, פועלת לקידום רווחתם, שלומם ואיכות חייהם של ניצולי השואה, ולמתן מענים לצרכיהם הייחודיים. במסגרת פעילותה, הרשות מבקשת לקדם מענים ביתיים שיסייעו לניצולי השואה שגילם הממוצע עומד על 88 בהתמודדות עם מצבי מצוקה, בדידות וקשיים בחיי היום-יום, ויאפשרו להם לקבל סיוע, תמיכה ומענה זמין בעת הצורך.
ניצולי שואה רבים מתמודדים עם אתגרים הנובעים מגילם המתקדם (ממוצע הגילאים הוא 88 וכולם חצו את גיל 81), ממצבם הבריאותי והאישי, ולעיתים גם מהיעדר מערכות תמיכה משפחתיות או חברתיות זמינות. רבים מהם ממשיכים להתגורר בביתם וחשוב להם לשמור על עצמאותם. מאידך הם נמצאים שעות רבות לבדם, כשבמקרה הטוב מגיע.ה מטפל.ת סיעוד למספר שעות ביום. נסיבות אלה עלולות להוביל למצבי בדידות, לתחושת חוסר ביטחון ולצורך במענה זמין ונגיש, הן במצבי חירום ומצוקה והן במסגרת שוטפת של קשר, ליווי ותמיכה.
על רקע זה, קיים צורך בקידום מענה כולל, רציף ונגיש, יאפשר לניצולי השואה מחד לשמור על עצמאותם ומאידך יספק לניצולי השואה רשת ביטחון בביתם ויאפשר מתן סיוע במגוון מצבים וצרכים, תוך שילוב בין מענה למצבי מצוקה מיידיים לבין שירותים יזומים ומתמשכים שנועדו לתמוך ברווחתם ובתחושת הביטחון שלהם באופן יומיומי.
<u>מטרות המיזם ומהותו</u>: המיזם המשותף נועד להעמיד לרשות ניצולי השואה מערך שירותים מורחב בביתם, הכולל מוקד מצוקה הפועל 24 שעות ביממה, שבעה ימים בשבוע, לצד שירותים משלימים של תמיכה, ליווי והפגת בדידות, באמצעות עמותת יד שרה (להלן: "יד שרה").

במסגרת המיזם יסופקו, בין היתר, המוצרים והשירותים הבאים:

1. משדר מצוקה, לחצן מצוקה מתקדם, חיישן נפילה, עם חיבור למוקד מצוקה הפועל 24/7 במשך כל ימות השנה (וכן אמצעים נוספים לניטור ככל שיהיו זמינים בידי הספק, לדוגמא: שעון מצוקה הכולל GPS לצרכי איתור נפילה מחוץ לבית).
2. מוקד חירום רפואי 24/7 - מוקדם חירום המאויש לצורך מתן מענה זמין ורציף לפניות של ניצולי שואה במצבי מצוקה וצורך בסיוע, בכל שעות היממה ובכל ימות השנה, ומלווה ע"י רופאים מומחים.
3. ייעוץ עם רופא מומחה- ייעוץ רפואי בחירום על ידי רופא מומחה.
4. שיתוף בני משפחה- השירות כולל גם עדכון בני משפחה או שכנים על פי בקשה, לרבות שיתוף פעיל ושוטף, הודעות "הכל בסדר" גם כשאין מצב חירום.
5. שיחות יזומות להפגת בדידות - יצירת קשר טלפוני יזום עם ניצולי שואה כל תקופה שתיקבע על ידי הרשות, לצורך זיהוי צרכים מיידיים, מתן תמיכה חברתית ורגשית, שמירה על קשר רציף, ומתן תחושת ביטחון ושייכות.
6. הזנקת אמבולנס – הזמנת ניידת אמבולנס/טיפול נמרץ, בכפוף להחלטת יועץ רפואי.
7. שירות הרמה- במקרה של נפילה בבית שלא גרמה לחבלה המחייבת שירות רפואי, יסופק שירות הרמה באמצעות גורם מוסמך.

8. נכוניות – מערך הסעות בפריסה ארצית, הניתן למוגבלים בניידות המסתייעים בכסא גלגלים, ליעדים ולמטרות שייקבעו על ידי הרשות, באמצעות רכבים המצוידים במעלונים ובמתקנים לקיבוע כסאות גלגלים.
9. שירותי תמיכה וליווי משלימים – מתן מענה לצרכים העולים במסגרת הקשר עם ניצולי השואה, בהתאם למתכונת השירותים והניתנים על ידי יד שרה, אשר תיקבע במסגרת המיזם.

<u>הנימוקים לביצוע הפרויקט כמיזם משותף</u>: הפרויקט המוצע מבוסס על שיתוף פעולה בין הרשות לבין יד שרה לשם קידום מטרה ציבורית משותפת של שיפור רווחתם, ביטחונם האישי ואיכות חייהם של ניצולי השואה, באמצעות הפעלת מערך שירותים משולב, נגיש ורציף. שיתוף הפעולה עם יד שרה מאפשר לרכז במסגרת אחת את היכולות, המשאבים והניסיון של שני הצדדים. יד שרה מביאה עמה ניסיון, תשתיות ויכולות בתחום מתן שירותי סיוע ותמיכה לאוכלוסיות הזקוקות לכך, ואילו הרשות מביאה עמה את הידע, הניסיון וההיכרות עם אוכלוסיית ניצולי השואה ועם צרכיה הייחודיים. שילוב זה מאפשר לקדם מענה מותאם לצורכי האוכלוסייה, תוך יצירת רצף בין שירותי מענה למצבי מצוקה לבין שירותים יזומים ומתמשכים של תמיכה והפגת בדידות, והסעות למוגבלים בניידות.

המיזם אינו מתמצה ברכישת שירות נקודתי מעמותה חיצונית, אלא מבוסס על שותפות בין הצדדים בקידום מטרה משותפת, תוך שיתוף בידע, ביכולות וחלוקה שווה של עלויות המיזם. במסגרת זו, יד שרה תעמיד ממקורותיה 50% מעלות המיזם, והרשות תשתתף במימון 50% הנותרים, בהתאם לתנאים שייקבעו בהסכם. לצד ההשתתפות במימון, הרשות תקבע את הקריטריונים להשתתפות במיזם, למטרותיו ומאפייני השירותים הניתנים במסגרתו, וכן תהיה אחראית על מעקב אחר יישומו ובחינת התאמתו לצרכים העולים במהלך הפעלתו. במסגרת ההתקשרות ייקבעו מנגנוני עבודה משותפים, דיווח, פיקוח ובקרה, אשר יאפשרו לרשות לוודא כי המיזם מיושם בהתאם למטרותיו ולהנחיותיה המקצועיות.

הפעלת המיזם במתכונת של שיתוף פעולה צפויה לאפשר ניצול יעיל של המשאבים העומדים לרשות הצדדים, תוך הסתייעות בתשתיות וביכולות של יד שרה ושילובן במערך המענים שמקדמת הרשות. כמו כן, אופיו המתמשך של המיזם מחייב שיתוף פעולה מקצועי ותפעולי בין הצדדים, לצורך בחינת הצרכים, התאמת השירותים ושמירה על איכותם לאורך תקופת ההתקשרות.

המיזם יפעל ללא כוונת רווח, כאשר תכליתו היא קידום השירותים והמענים לניצולי השואה והפקת תועלת ציבורית משותפת.

<u>מתכונת המימון, תקופת ההתקשרות והשתתפות הצדדים</u>: השתתפות הצדדים תיעשה באופן שווה, כך שחלקה של יד שרה במימון המיזם לא יפחת מ-50% מעלות ביצועו, וחלקה של הרשות לא יעלה על 50% מעלות ביצועו, בהתאם לעקרונות הקבועים בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993.

תקופת ההתקשרות המבוקשת היא שנה אחת ממועד תחילת ההתקשרות, ועל מנת לאפשר שירות רציף ויעיל ואפקטיבי לניצולי השואה, מבוקש כי תתווספנה שלוש תקופות אופציה נוספות, בנות שנה אחת כל אחת (ובסה"כ לא יותר מ-48 חודשים), בהתאם לתנאים שייקבעו בהסכם ובכפוף לאישור מימוש האופציות, לקיומו של תקציב מתאים ולהמשך התקיימות התנאים הנדרשים לביצוע המיזם המשותף. פרק הזמן הארוך להתקשרות (כולל תקופת האופציה) נועד לאפשר מענה רציף לניצולי שואה, מתוך הבנה, כי מתן מערך שירותים מורחב לא יכול להיפסק אחרי פרק זמן קצר, אחרי הכל מדובר בשירות מציל חיים.

בהתאם למתווה המימון שסוכם בין הצדדים, היקף התקציב <u>השנתי</u> המתוכנן לביצוע המיזם יעמוד על סך של עד 4,000,000 ש"ח לשנה, בחלוקה כך שהשתתפות הרשות תהא עד 2,000,000 ש"ח לשנה והשתתפות יד שרה תהא גם היא עד 2,000,000 ש"ח לשנה. לפיכך, ככל שכל תקופות

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

האופציה תמומשנה, היקף המיזם המצטבר לתקופה של ארבע שנים יעמוד על עד 16,000,000 ש"ח, בחלוקה שווה בין הצדדים כך שחלקה של הרשות יהיה עד 8,000,000 ש"ח לכל תקופת ההתקשרות וחלקה של יד שרה יהיה עד 8,000,000 ש"ח לכל תקופת ההתקשרות.

התשלומים מכוח חלקה של הרשות יבוצעו בהתאם להוראות ההסכם, כנגד הצגת דרישות תשלום מפורטות ואסמכתאות המעידות על ההוצאות שהוצאו בפועל לצורך ביצוע המיזם, ובכפוף למנגנוני הדיווח והבקרה שייקבעו בהסכם. השתתפותה של יד שרה במימון המיזם תיעשה ממקורותיה, ותתועד באופן שיאפשר לוודא את עמידתה בחלקה במימון המיזם.

לאור האמור, המיזם המוצע מבטא שותפות מהותית בין הרשות לבין עמותת יד שרה, המבוססת על מטרה ציבורית משותפת, ומימון שווה בין הצדדים לו של עלויות המיזם לטובתם ולרווחתם של ניצולי השואה בשים לב לצרכיהם הייחודיים כפי שתוארו לעיל, ולא בהעברת כספי תמיכה ליד שרה. נוכח האמור מומלץ לאשר את ההתקשרות במתכונת של מיזם משותף.

שם הספק:	יד שרה (ע"ר)	
מספר ספק: (ח.פ/ח.צ/ע.מ/מספר עמותה)	580030104	
שיווי ההתקשרות עם הספק בגין המיזם המשותף:	4,000,000 ₪ בשנה + שלוש אופציות להארכת התקשרות בשנה נוספת כל אחת ולא יותר מ-48 חודשים סה"כ	
משתתפים נוספים במיזם משתתפים נוספים – משתתפים נוספים אינם ספקי משנה של הספק, אלא משתתפים אשר לוקחים חלק בעלות המיזם, כגון ארגוני פילנטרופיה.	☐ יש משתתפים נוספים	☒ אין משתתפים נוספים
	ככל שיש משתתפים נוספים: _____ _____ **שיווי ההתקשרות של ארגונים נוספים, יש לציין שם הארגון והסכום אותו הוא משלם** (בש"ח כולל מע"מ)	
שווי עלות כל המיזם:	עד 16,000,000 ₪ בסך הכל, בחלוקה שווה בין הצדדים, אם ימומשו כל זכויות הברירה	
תקופת ההתקשרות:	שנה אחת + שלוש אופציות להארכה בנות שנה כל אחת, בשיקול דעתה של הרשות ולא יותר מ-48 חודשים סה"כ	

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

רונית רוזין	מנהלת הרשות לזכויות ניצולי שואה	